|  |
| --- |
| МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  федеральное государственное АВТОНОМНОЕ образовательное учреждение высшего образования  «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» |
| **Озерский технологический институт –**  филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»  **(ОТИ НИЯУ МИФИ)** |

*КАФЕДРА Экономики и управления*

|  |  |
| --- | --- |
|  | «УТВЕРЖДАЮ»  Зам. директора ОТИ НИЯУ МИФИ  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Федорова  «30»\_августа 2021 |

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

«МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

(наименование дисциплины (модуля)

Направление подготовки 38.03.01 «Экономика»

Профиль подготовки \_ Экономика предприятий и организаций\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Квалификация (степень) выпускника бакалавр\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Форма обучения заочная\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(очная, очно-заочная и др.)

г. Озерск, 2021 г.

**Аннотация**

Дисциплина «Муниципальная экономика» предусматривает овладение студентами знаниями в области муниципального управления и экономики, действующего в этой сфере законодательства и практики его применения; а также основных методов и технологий, используемых в органах муниципального управления для достижения поставленных перед ними целей и задач в части управления городским хозяйством и объектами муниципальной собственности.

1. **ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

Целями освоения учебной дисциплины «Муниципальная экономика» являются: овладение студентами знаниями:

- в области муниципального управления и экономики, действующего в этой сфере законодательства и практики его применения;

- основных методов и технологий, используемых в органах муниципального управления для достижения поставленных перед ними целей и задач в части управления городским хозяйством и объектами муниципальной собственности.

1. **МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВО**

«Муниципальная экономика» входит в профессиональный цикл дисциплин блока Б1 – ПМ.В.ДВ. В соответствии с ООП ВО по направлению подготовки «Экономика», общая трудоемкость изучаемой дисциплины составляет 180 часов (4 ЗЕТ), из них 14 часов аудиторных занятий и 157 часов самостоятельной работы и 9 часов контроля.

1. **КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ / ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА ПО ЗАВЕРШЕНИИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

**Знать**:

понятийный аппарат теории местного самоуправления.

содержание теорий, концепций и современных подходов к определению муниципальной экономики, местного хозяйства, городской инфраструктуры;

основные методы муниципального управления экономикой и особенности их применения;

содержание основных управленческих технологий, используемых органами исполнительной власти;

основные направления повышения эффективности муниципального управления.

**Уметь**

критически оценить перспективы внедрения управленческих технологий в определенной области;

анализировать и оценивать социальные и экономические программы

вырабатывать решения, учитывающие нормативную и правовую базу.

**Иметь** навыки (приобрести опыт)

работы с нормативными актами, иными документами, регламентирующими работу муниципального образования

подготовки проектов нормативных правовых актов, их технико-экономического обоснования;

разработки административных регламентов, проектов должностных регламентов муниципальных служащих, должностных обязанностей сотрудников организаций;

обоснования и анализа исполнения социальных и экономических программ;

Перечень компетенций:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПК-4 | ПК-4 Способен критически оценить предлагаемые варианты управленческих решений, разработать и обосновать предложения по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий | З-ПК-4 Знать методы оценки предлагаемых вариантов управленческих решений, разработки и обоснования предложений по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий  У-ПК-4 Уметь критически оценивать предлагаемые варианты управленческих решений, разрабатывать и обосновывать предложения по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий  В-ПК-4 Владеть навыками критической оценки предлагаемых вариантов управленческих решений, разработки и обоснования предложений по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий |
| ПК-11 | ПК-11 Способен выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами | З-ПК-11 Знать методы расчета, необходимые для составления экономических разделов планов, их обоснования и представления результатов работы в соответствии с принятыми в организации стандартами  У-ПК-11 Уметь выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами  В-ПК-11 Владеть навыками выполнения расчетов, необходимых для составления экономических разделов планов, обоснования расчетов и представления результатов работы в соответствии с принятыми в организации стандартами |
| ПК-5.1 | ПК-5.1 Способен владеть информацией о закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) в РФ и понимать их значение в экономике страны | З-ПК-5.1 Знать систему ЗАТО Росатома; законодательство о закрытых административнотерриториальных образованиях; особенности экономических отношений в ЗАТО.  У-ПК-5.1 Уметь анализировать бюджет ЗАТО; разрабатывать предложения по развитию ЗАТО; применять основные положения законодательства о ЗАТО на практике.  В-ПК-5.1 Владеть навыками выбора направлений развития ЗАТО Росатома; навыками разработки программ развития ЗАТО Росатома; методами формирования бизнес-предложений, касающихся ЗАТО. |

1. **СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 108 часа.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Раздел учебной дисциплины | Виды учебной деятельности, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах) | | | Текущий контроль успеваемости *(неделя, форма)* | Максимальный балл за раздел \* |
| Лекции | Практ. занятия/ семинары | Лаб. работы |
| 1 | Понятие местного самоуправления и его характеристики и особенности. | 1 | 0 | - |  |  |
| 2 | Вопросы местного значения. | 1 | 0 | - |  |  |
| 3 | Формы участия населения в местном самоуправлении. | 1 | 2 | - | КР текущая | 15 |
| 4 | Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты | 1 | 2 | - |  |  |
| 5 | Органы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.  Функции ОМС в управлении муниципальной экономики | 1 | 2 | - | ИДЗ | 15 |
| 6 | Муниципальное имущество – основа муниципальной экономики.  Методы управления и распоряжения объектами муниципальной экономики. | 1 | 2 |  | КР итоговая | 20 |
|  | Экзамен 50 | | | | | |
|  | Итого за семестр 100 | | | | | |

1. **ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

В рамках дисциплины «Муниципальная экономика» широко используются информационные правовые системы («Гарант», «Консультант – плюс»).

Студенты могут воспользоваться методическим кабинетом. Материально-техническое оснащение кабинета включает компьютеры с выходом в Интернет и установленной информационно правовой системой «Консультант – плюс», имеется широкий выбор современной справочной, учебной, методической литературы, компьютерные учебники и программы

1. **ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ.**

По окончании курса проводится экзамен. Итоговая оценка определяется по результатам выполнения текущих практических заданий, индивидуальных заданий, тестов промежуточного контроля уровня знаний и ответов на экзаменационные вопросы.

Контрольная работа №1. Вопросы местного значения муниципального района, городского округа.

Контрольная работа №2. Законодательные основы управления и распоряжения объектами муниципальной собсвтенности.

Индивидуальное домашнее задание «Функции и полномочия органов местного самоуправления в управлении муниципальной экономикой».

**Оценочные средства и критерии оценивания**

**РАЗДЕЛ «Понятие местного самоуправления и его характеристики и особенности»**

**Кейс-задачи № 1**

1. Основываясь на общем содержании ФЗ №131 определить основные типы муниципальных образований.

2. Определить общие черты всех муниципальных образований.

3. Орган местного самоуправления не согласен с нормой закона субъекта РФ и считает ее противоречащей федеральному законодательству. Орган местного самоуправления намерен принять собственный нормативный акт, не учитывая норм закона субъекта РФ. Какими должны быть его действия?

4. Выделить (не более 5) основных принципов территориальной организации местного самоуправления.

5. Гражданину отказано в участии в муниципальных выборах на том основании, что он прибыл на территорию муниципального образования для постоянного жительства позднее даты принятия решения о назначении выборов и определения границ избирательных участков. Имеет ли гражданин право требовать допуска его к голосованию?

6. Федеральный закон, принятый позднее ФЗ №131, содержит норму, противоречащую ФЗ №131. Нормы какого закона должны применяться?

7. Указом Президента РФ в целях защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства изменены отдельные принципы организации местного самоуправления в РФ. Будут ли действовать новые принципы, установленные этим Указом?

8. На основании ст. 9 ФЗ №131 регистрирующий орган субъекта РФ отказывается зарегистрировать Устав муниципального образования, так как в Уставе не определены официальные символы (герб, флаг), отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности муниципального образования. Должно ли муниципальное образование вносить дополнения в Устав в соответствии с этими требованиями?

**РАЗДЕЛ «Вопросы местного значения»**

**Кейс-задачи № 2**

1. Губернатор области требует признать незаконным нормативный акт представительного органа сельского поселения о введении земельного налога, так как на территории поселения не зарегистрировано ни одного юридического лица. Правомерны ли его требования?

2. Собрание депутатов городского округа обратилось в областное Министерство финансов с просьбой о предоставлении округу дополнительных средств из областного бюджета. В обосновании указано: «средства нужны для организации транспортного обслуживания населения (приобретение междугородних автобусов)». Будет ли удовлетворена данная просьба?

3. В постановлении Собрания депутатов городского округа указано, что финансирование создания местного музея будет осуществлено за счет дотации, поступающей из областного бюджета. Возможно ли такое?

4. Передав многоквартирные дома в управление управляющим компаниям, органы местного самоуправления городского округа обязали их самостоятельно и за свой счет обеспечить монтаж указателей с названием улиц и номерами домов. На управляющую компанию, не исполнившую данное требование, наложен административный штраф. Может ли компания оспорить это решение?

5. Федеральный закон наделил муниципальные районы отдельными государственными полномочиями, установив при этом, что финансирование их исполнения должного осуществляться за счет собственных доходов бюджета муниципального района. В каком случае органы местного самоуправления муниципального района могут отказаться от исполнения переданных государственных полномочий.

6. В целях повышения качества жизни населения городского округа Глава администрации округа принимает решение об осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных округу в соответствии с Федеральным законом № 131. Имел ли право Глава администрации принять такое решение? Если нет, то может ли, в принципе, быть принято такое решение органами местного самоуправления?

7. На территории сельского поселения с численностью взрослого населения 90 человек расположено здание начальной школы, находящееся в государственной собственности. За срыв сроков проведения капитального ремонта Губернатор области своим приказом увольняет Главу муниципального образования и предписывает представительному органу поселения в месячный срок избрать нового Главу. В изложенной ситуации найти все противоречия Федеральному закону № 131-ФЗ.

**РАЗДЕЛ «Цели и задачи муниципальной экономики»**

**Кейс-задачи № 3**

1. Может ли Собрание депутатов муниципального образования принять решение о создании муниципального университета?

2. Может ли Устав муниципального образования определить порядок уплаты и размер платежей в виде средств самообложения граждан?

3. Могут ли органы местного самоуправления поселения принять решение о привлечении граждан к посадке кустов и деревьев на улицах поселения на безвозмездной основе?

4. В многоквартирном жилом доме приватизированы все квартиры. Жители дома обратились в органы местного самоуправления с просьбой оплатить проведение капитального ремонта. Вправе ли муниципалитет выделить на эти цели бюджетные средства?

5. Органы местного самоуправления установили дополнительные (не предусмотренные в федеральном законе) меры социальной поддержки малоимущим гражданам. Вправе ли органы местного самоуправления обращаться в вышестоящий бюджет за предоставлением финансирования этих мер?

6. Может ли в собственности городского округа находиться магазин для продажи товаров первой необходимости?

7. Могут ли относиться к доходной части местного бюджета поступления от налогов, установленных законом Субъекта РФ?

8. Федеральное предприятие получило документы, устанавливающие право государственной собственности на занимаемый им участок земли. На этом основании предприятие предлагает исключить этот участок из состава территории муниципального образования. Подлежит ли выполнению такая просьба?

9. Законодательное собрание субъекта Российской Федерации, утверждая областной бюджет на 2008 год с дефицитом, в целях экономии бюджетных средств отдельной статьей в законе о бюджете предписывает муниципальным образованиям ограничить расходы на содержание органов местного самоуправления. Вправе ли муниципальное образование не исполнить данное требование?

10. Федеральным законом установлено, что размеры ежегодных ассигнований на культуру в местных бюджетах не могут быть менее 6% средств соответствующих бюджетов. В каких случаях органы местного самоуправления вправе не исполнить это требование?

**РАЗДЕЛ «Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты»**

**Кейс-задачи № 4**

1. Выбрать неверное утверждение: Глава местной администрации может…

а) являться главой муниципального образования

б) избираться из состава депутатов представительного органа

в) может назначаться по контракту

2. Уставом муниципального образования определен иной срок полномочий выборных органов местного самоуправления, чем тот, что установлен Законом субъекта РФ. Возможно ли такое?

3. Выбрать неверное утверждение: Глава городского округа, избранный из состава депутатов представительного органа может…

а) являться главой местной администрации

б) исполнять полномочия председателя представительного органа

в) издавать собственные правовые акты

4. Выбрать правильный ответ. Собственником муниципального имущества является:

а) Глава муниципального образования

б) Муниципальное образование

в) Комитет по управлению муниципальным имуществом

г) население муниципального образования

5. Для выявления мнения населения и его учета при принятии решения по вопросу местного значения органами местного самоуправления проведен опрос граждан. Являются ли результаты опроса обязательными для исполнения на территории муниципального образования?

6. Может ли исполнительно-распорядительный орган (администрация муниципального образования) определить порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления?

7. Может ли глава местной администрации самостоятельно утвердить структуру местной администрации?

8. Должен ли Устав муниципального образования в обязательном порядке включать в структуру органов местного самоуправления контрольный орган?

9. Может ли глава муниципального района для выявления мнения населения и его учета при принятии решения по вопросу местного значения созвать сход граждан?

**РАЗДЕЛ «Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты»**

**Кейс-задачи № 5**

1. Постановлением Губернатора n-ской области установлено, что муниципальные автотранспортные предприятия должны быть преобразованы в акционерные общества. Вправе ли Органы местного самоуправления проигнорировать данное постановление?

2. Муниципальное образование в течение финансового года перевыполнило установленный местным бюджетом план доходов от продажи муниципального имущества. Министерство финансов уменьшило сумму дотации муниципальному образованию в объеме превышения плановых доходов от приватизации. На каком правовом основании это могло быть сделано?

3. Администрация муниципального района требует передать ей все полномочия по формированию и исполнению местных бюджетов поселений, входящих в состав района. Правомерно ли такое требование?

4. Найти все противоречия с Законом. Для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальному образования была запланирована субвенция из областного бюджета. Но по постановлению Правительства РФ было рекомендовано заменить ее дополнительными отчислениями от налога на доходы физических лиц. Глава поселения отказался принимать такое решение, так как в этом случае он не сможет обеспечить финансирование выполнения отдельных переданный государственных полномочий.

5. В собственности муниципального образования находится имущество, не предназначенное для решения установленных законом вопросов местного значения. Как следует поступить с данным имуществом?

6. Депутаты представительного органа настаивают на приватизации объекта недвижимости, так как объекты такого назначения прямо не указаны в ст. 50 ФЗ № 131. Вправе ли Глава муниципального образования отклонить такое требование?

ТЕМЫ ИДЗ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

1. Понятие «качество жизни», основные показатели, методы расчета.
2. Понятие «кадровый потенциал муниципального образования»: особенности определения, методы развития.
3. Особенности социально-экономического развития ЗАТО (на примере не менее 2-х городов).
4. Качество жизни в ЗАТО и «открытом» городе (области): сравнительный анализ.
5. План стратегического развития муниципального образования: цели, содержание, механизмы разработки, утверждения и реализации
6. ЗАТО как особый объект муниципального управления. Правовые, экономические, социальные особенности ЗАТО.
7. Влияние российских реформ на социально-экономическое развитие ЗАТО.
8. «Реформа», «модернизация», «трансформация» - характеристика понятий. Характеристика изменений в ЗАТО в ходе российских рыночных реформ.
9. Экономика муниципального образования: структура, динамика развития, определяющие факторы ее развития (на примере конкретного города).
10. Сравнительный анализ схем организации местного самоуправления в РФ.
11. Сравнительный анализ схем организации управления многоквартирными домами
12. ЗАТО и «открытый город: сравнительный анализ особенностей социально-экономического развития и муниципального управления.
13. Механизмы муниципальной поддержки малого бизнеса (на основе изменений федерального законодательства в 2008 году)
14. Промышленная политика муниципалитета: цели, методы разработки и реализации
15. Земельные отношения в ЗАТО: особенности, анализ существующей нормативной базы (на примере не менее 2-х городов).
16. Социальная сфера ЗАТО: особенности управления, пути повышения качества управления и предоставляемых услуг.
17. Теория городского развития Дж. Форрестера: основные положения, применимость для оценки и прогнозирования динамики развития российского города (или ЗАТО) (на примере…)
18. Российские и зарубежные «закрытые города»: особенности управления и развития.

Реферат выполняется в печатном виде: формат страницы А4, шрифт Times New Roman, 12 пт, межстрочный интервал – одинарный.

Объем реферата – не менее 10 стр. (без учета титульного листа, приложений и списка литературы).

Обязательное оформление ссылок на использованную литературу в тексте: /номер источника по списку в конце реферата, номер страницы/.

Ссылка на интернет-источник приводится полностью.

Количество использованных источников: не менее пяти.

Вопросы к зачету по курсу   
«МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

1. Типы и признаки местных сообществ
2. Границы местного сообщества
3. Муниципальная политика, цель муниципальной политики
4. Понятие «качество жизни» применительно к местному сообществу
5. Взаимосвязь муниципальной политики и муниципальной экономики
6. Ресурсы муниципальной политики
7. Права муниципалитетов в экономической сфере
8. Подходы к определению предмета муниципальной экономики
9. Понятие экономики города
10. Экономические функции местного самоуправления
11. Состав муниципальной собственности
12. Классификация объектов муниципальной собственности
13. Формы управления муниципальной собственностью
14. Проблемы, решаемые при передаче объектов в муниципальную собственность
15. Приватизация муниципальной собственности, критерии определения целесообразности приватизации
16. Способы приватизации муниципального имущества
17. Состав муниципальных финансов
18. Бюджет текущих расходов: состав, особенности формирования
19. Категории земель поселений
20. Инструменты муниципальной земельной политики
21. Представительный орган местного самоуправления, вопросы исключительной компетенции
22. Глава муниципального образования: компетенция, порядок избрания
23. Способы улучшения бюджетной ситуации
24. Бюджет развития: состав, особенности формирования
25. Доходы местного бюджета
26. Муниципальный заказ: цель и механизм организации
27. Ответственность органов местного самоуправления
28. Местная администрация: компетенция и услуги
29. Структура органов местного самоуправления
30. Территориальные принципы местного самоуправления в РФ
31. Устав муниципального образования: понятие и содержание

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

а) основная литература:

1. Федеральный закон № 1310ФЗ от 06.10.2013 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Экономика государственных и муниципальных предприятий. Под ред. И.Д.Мацкуляка. – М.: РАГС, 2010

3. Чиркин В.И. Основы государственного и муниципального управления : Учебник для ВПО.УМО.-М: ИНФРА, 2014.

б) дополнительная литература:

1. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление – Москва: ФиС, 2003.

2. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства – Москва.: Дело, 2000.

3. Бабун Р.В., Муллагалеева 3.3. Вопросы муниципальной экономики. М., 2001.

4. Лобанова В.В. Региональные и муниципальные программы – М., 2002

5. Эксперт, аналитический еженедельник.

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

информационная правовая система «Гарант»

информационная правовая система «Консультант-плюс»

1. **МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

Задачи по технической и методической поддержке самостоятельной работы студентов решает методический кабинет – структурное подразделение кафедры. Материально-техническое оснащение кабинета включает несколько компьютеров с доступом в Интернет, программами Microsoft Office, информационной правовой системой «Консультант-плюс». Имеется широкий выбор современной справочной, учебной, методической, периодической литературы, компьютерные учебники и программы.

Программа составлена по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика», профиль подготовки «Экономика предприятий и организаций»

Автор: Жмайло А.И.

Рецензент(ы): к.э.н., доцент В.Н. Софронов

Программа одобрена на заседании кафедры Экономики и управления